ROMÂNIA

CONSILIUL LEGISLATIV

LEX

100 4.V.98

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind adaptarea sistemului asigurărilor sociale de sănătate la reţelele aparţinând domeniilor apărării, ordinii publice, siguranţei naţionale, autorităţii judecătoreşti şi transporturi

Analizând **propunerea legislativă privind adaptarea sistemului asigurărilor sociale de sănătate la reţelele aparţinând domeniilor apărării, ordinii publice, siguranţei naţionale, autorităţii judecătoreşti şi transporturi**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.L100 din 22.04.1998,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 şi art.48(2) din Regulamentul de organizare şi funcţionare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observaţii şi propuneri :

I. Observaţii generale

- Prin propunerea legislativă se doreşte înfiinţarea unei Case de asigurări de sănătate pentru personalul unor ministere şi instituţii cu reţele sanitare proprii, din domeniile apărării, ordinii publice, siguranţei naţionale, autorităţii judecătoreşti şi transporturi. În elaborarea propunerii legislative s-au avut în vedere dispoziţiile art.89 din Legea asigurărilor sociale de sănătate nr.145/1997, conform cărora "reţelele sanitare aparţinând altor ministere îşi vor adapta funcţionarea la prevederile prezentei legi".

- Având în vedere specificul domeniilor apărării, ordinii publice şi siguranţei naţionale, sugerăm ca obiectul propunerii legislative să vizeze înfiinţarea Casei de asigurări de sănătate numai pentru personalul ministerelor şi instituţiilor din aceste domenii, urmând ca pentru reţelele sanitare proprii ale altor autorităţi publice funcţionarea să fie adaptată la prevederile Legii nr.145/1997, eventual prin alte acte normative. (De altfel, specificul structurii şi atribuţiilor personalului din domeniile apărării, ordinii publice şi siguranţei naţionale a determinat elaborarea unor reglementări proprii şi în alte sectoare, cum ar fi cel al pensiilor).

În sensul celor de mai sus, titlul propunerii legislative - care, potrivit normelor de tehnică legislativă trebuie să reflecte, în mod succint, obiectul acesteia - urmează să fie reformulat astfel:

"Lege privind înfiinţarea şi funcţionarea Casei de Asigurări de Sănătate a Apărării, Ordinii Publice şi Siguranţei Naţionale".

- Ca urmare a reformulării titlului şi pentru a fi în concordanţă cu terminologia din Legea nr.145/1997, este necesar ca în tot cuprinsul propunerii legislative denumirea "Casa de Asigurări Sociale de Sănătate a Apărării, Ordinii Publice, Siguranţei Naţionale şi Transporturilor" să fie înlocuită cu denumirea "Casa de Asigurări de Sănătate a Apărării, Ordinii Publice şi Siguranţei Naţionale".

- Propunerea legislativă, având ca obiect înfiinţarea unei autorităţi de natura celor prevăzute în art.116 alin.3 din Constituţie, face parte din categoria legilor organice (ca şi Legea nr.145/1997), la adoptare fiind aplicabile prevederile art.74 alin.1 din Constituţie.

II. Observaţii de redactare şi de tehnică legislativă

- Potrivit normelor de tehnică legislativă, după titlul actului normativ trebuie înscrisă formula introductivă care cuprinde denumirea autorităţii emitente şi exprimarea hotărârii de adoptare a actului normativ respectiv. Ca urmare, titlul legii va fi urmat de formula :

"Parlamentul României adoptă prezenta lege".

- Pentru scoaterea în evidenţă a obiectului reglementării şi pentru a da textului mai multă claritate, propunem ca art.1 să fie reformulat astfel:

"Art.1(1) - Se înfiinţează Casa de Asigurări de Sănătate a Apărării, Ordinii Publice şi Siguranţei Naţionale, ca instituţie

autonomă, fără scop lucrativ, care desfăşoară activităţi de asigurări sociale de sănătate pentru personalul ministerelor şi instituţiilor cu reţele sanitare proprii din domeniile apărării, ordinii publice şi siguranţei naţionale.

(2) - Casa de Asigurări de Sănătate a Apărării, Ordinii Publice şi Siguranţei Naţionale se organizează în municipiul Bucureşti şi funcţionează în mod asemănător cu casele de asigurări de sănătate judeţene, prevăzute de Legea asigurărilor sociale de sănătate nr.145/1997".

- La art.3, conform normelor de tehnică legislativă, enumerările trebuie marcate cu litere (a, b, c), în locul liniuţelor.

- La art.4, textul este ambiguu, urmând să fie reformulat, ori prin eliminarea cuvântului "atât" şi precizarea furnizorilor de servicii medicale cu care se încheie contracte, ori prin completarea textului, dacă se doreşte ca încheierea contractelor să aibă loc atât cu furnizorii de servicii medicale prevăzuţi în art.5 alin.(1) cât şi cu o altă categorie de furnizori.

- Pentru acurateţea textului sugerăm ca art.5 alin.(3) să fie reformulat astfel:

"(3) - Furnizorii de servicii medicale prevăzuţi la alin.(1) pot încheia contracte şi cu casele de asigurări de sănătate judeţene şi a municipiului Bucureşti, precum şi cu alte persoane fizice sau juridice care solicită servicii medicale".

- La art.7 alin.(1) lit.b, sugerăm eliminarea ultimei părţi ("în componenţa şi cu atribuţiile prevăzute de lege"), pentru a nu se înţelege că trimiterea la prevederile Legii nr.145/1997 vizează numai consiliul de administraţie nu şi adunarea reprezentanţilor.

Ideea textului eliminat propunem să formeze obiectul unui nou alineat (2) al art.7, cu următoarea redactare:

"(2) - Dispoziţiile Legii nr.145/1997 privind componenţa şi atribuţiile organelor de conducere prevăzute la alin.(1) se aplică în mod corespunzător".

Ca urmare a introducerii unui nou alineat, actualul alin.(2), devine alin.(3).

- La art.11, trimiterea la art.54 alin.(1) este greşită; în realitate, fiind vorba de art.5 din propunerea legislativă, urmează a fi făcută corectura necesară.

- La art.12, sugerăm ca în locul cuvântului "delegaţi" să fie folosit cuvântul "desemnaţi", ca fiind mai adecvat.

- Art.13 alin.(2), pentru acurateţea textului sugerăm să fie reformulat astfel:

"(2) - În cazul unor dezechilibre financiare, Casa de Asigurări de Sănătate a Apărării, Ordinii Publice şi Siguranţei Naţionale, poate beneficia, prin redistribuire, de sume alocate de la Casa Naţională de Asigurări de Sănătate, pentru crearea structurilor funcţionale necesare".

- Întrucât prevederile propunerii legislative se întregesc cu cele ale Legii nr.145/1997, sugerăm ca art.14 să i se dea un înţeles mai general, în care sens propunem următoarea redactare:

"Art.14 - Dispoziţiile Legii asigurărilor sociale de sănătate nr.145/1997 referitoare la casele de asigurări de sănătate judeţene, care nu contravin prevederilor prezentei legi, se aplică în mod corespunzător".

PREŞEDINTE

Valer DORNEANU

COLEGIUL LEGISLATIV * PREŞEDINTE *

Bucureşti
Nr. 324/04.05.1998